



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI  
w Leżajsku

Wpł.  
data 2015-01-19

Nr 301

Skierowano do

OB  
19-01-2015

**UCHWAŁA Nr VI/ 49 /2015**

z dnia 16 stycznia 2015 r.

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w RZESZOWIE**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajska na 2015 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Maria Czarnik – Goleisz przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek,
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajska na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnym – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.),

**postanawia**

**negatywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Leżajska na 2015 r.

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2014 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 565/14 Burmistrza Leżajska z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajsk na 2015 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny projektu uchwały budżetowej na 2015 r. pod względem zgodności z prawem ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania i stwierdził, że **nie może stanowić on podstawy** do uchwalenia przez Radę Miejską w Leżajsku uchwały budżetowej na 2015 r. z powodu braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2015-2019 z zachowaniem relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych z następujących powodów:

- I. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2015 – 2019:
  1. **zaplanowano „rozchody”** w kolumnie 5 tabeli w niżej wskazanych wielkościach:
    - w 2015 r. w kwocie **3.216.000,00 zł**;
    - w 2016 r. w kwocie **3.240.000,00 zł**;
    - w 2017 r. w kwocie **3.164.675,00 zł**;
    - w 2018 r. w kwocie **1.205.336,13 zł**;
    - w 2019 r. w kwocie **900.000 zł**;
  2. **zaplanowano „spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych”** w kolumnie 5.1 tabeli w niżej wskazanych wielkościach:
    - w 2015 r. w kwocie **1.560.000 zł**;
    - w 2016 r. w kwocie **2.550.000 zł**;
    - w 2017 r. w kwocie **3.164.675,00 zł**;
    - w 2018 r. w kwocie **1.205.336,13 zł**;
    - w 2019 r. w kwocie **900.000 zł**.

3. zgodnie z przedłożonymi przez Burmistrza Leżajska umowami kredytowymi wraz z aneksami **splata rat kapitałowych zaciągniętych kredytów, która wynika z zaciągniętych przez Miasto Leżajsk długoterminowych umów kredytowych, winna zostać zaplanowana** w projekcie wieloletniej prognozy Miasta Leżajsk na lata 2015-2019 następujących wielkościach:

- w 2015 r. w kwocie **2.668.000 zł**;
- w 2016 r. w kwocie **3.788.000 zł**;
- w 2017 r. w kwocie **1.084.675 zł**;
- w 2018 r. w kwocie **405.336 zł**;
- w 2019 r. w kwocie **1.000.000 zł**.

Z dokumentów źródłowych przesłanych przez Burmistrza Leżajska na wniosek Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie WA-074/2/2015 z dnia 12 stycznia 2015 r. w celu oceny prawidłowości kwot rozchodów z tytułu spłat zaciągniętych kredytów długoterminowych zaplanowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2015-2019, wynikają niżej wymienione zobowiązania:

1. w 2015 r.:

- kwota 548.000 zł wynikająca z umowy zawartej z BRE Bank;
- kwota 80.000 zł wynikająca z umowy zawartej z Bankiem Ochrony Środowiska S.A;
- kwota 1.200.000 zł wynikająca z umowy zawartej z Bankiem Pocztowym S.A;
- kwota 840.000 zł wynikająca z umowy zawartej z ING Bankiem Śląskim S.A

2. w 2016 r.:

- kwota 548.000 zł wynikająca z umowy zawartej z BRE Bank;
- kwota 1.800.000 zł wynikająca z umowy zawartej z Bankiem Pocztowym S.A;
- kwota 1.040.000 zł wynikająca z umowy zawartej z ING Bankiem Śląskim S.A
- kwota 400.000 zł wynikająca z umowy zawartej z Bankiem Pocztowym S.A

3. w 2016 r.:

- kwota 84.675 zł wynikająca z umowy zawartej z ING Bankiem Śląskim S.A;
- kwotę 400.000 zł wynikającą z umowy zawartej z Bankiem Pocztowym S.A;

4. w 2018 r. :

- kwotę 405.335,13 zł wynikającą z umowy zawartej z Bankiem Pocztowym S.A;

5. w 2019 r.:

- kwotę 1.000.000 zł wynikającą z umowy zawartej z Bankiem Pocztowym S.A.

Analiza danych zawartych w powyższych zestawieniach prowadzi do wniosku, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2015-2019 w zaplanowanej **ogólnej kwocie spłaty rat kredytów długoterminowych**:

- w 2015 r. nie ujęto kwoty **1.108.000 zł, która wynika z zawartych umów kredytowych**;
- w 2016 r. nie ujęto kwoty **1.238.000 zł, która wynika z zawartych umów kredytowych**;
- w 2017 r. ujęto kwotę **2.080.000 zł, która nie wynika z zawartych umów kredytowych**;
- w 2018 r. ujęto kwotę **800.000 zł, która nie wynika z zawartych umów kredytowych**;
- w 2019 r. nie ujęto kwoty **100.000 zł, która wynika z zawartych umów kredytowych**.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że:

1) przyjmując w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2015 -2019 **prawidłowe kwoty spłat rat zaciągniętych kredytów długoterminowych** oraz planowane przez jednostkę wielkości budżetowego na 2014 r. według stanu na dzień 30 września 2014 r., relacja z 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

- w 2015 r. - **8,75%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **5,58%**;
- w 2016 r. - **11,05%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **7,75%**.

**Przekroczenie wskaźnika dopuszczalnego zadłużenia Miasta Leżajska wynikającego z 243 ustawy o finansach publicznych wynosi:**

- w 2015 r. - **3,15%**;
- w 2016 r. - **3,30%**.

2) przyjmując prawidłowe kwoty spłat rat zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz uwzględniając przewidywane wykonanie wielkości budżetowych za 2014 r., relacja z 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

- w 2015 r. - **8,73%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **5,54%**;
- w 2016 r. - **11,05%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **7,55%**.

**Przekroczenie wskaźnika dopuszczalnego zadłużenia Miasta Leżajska wynikającego z 243 ustawy o finansach publicznych wynosi:**

- w 2015 r. - **3,30%**;
- w 2016 r. - **3,50%**.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2019 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego w ustawie wzoru.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

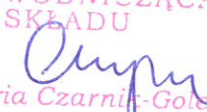
Skład Orzekający pragnie zaznaczyć, że zgodnie z art. 240b ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, **budżet jednostki samorządu terytorialnego ustala regionalna izba obrachunkowa**.

Poza tym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie widzi konieczność podjęcia przez organy Miasta Leżajska, w ramach posiadanych kompetencji, niezbędnych działań mających na celu osiągnięcie w 2015 r. wielkości budżetowych, które pozwolą tej jednostce samorządu terytorialnego opracować oraz uchwalić budżet Miasta Leżajska na 2016 r. oraz towarzyszącą temu budżetowi wieloletnią prognozę finansową Miasta Leżajska zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Leżajska x2
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU  
  
mgr Maria Czarnik-Golecz

