



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI
w Leżajsku

Wpł
dnia 2015 -12- 11

Fr. OB
11-22-2015

UCHWAŁA Nr VI/36 /2015
z dnia 9 grudnia 2015 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy - Miasta Leżajsk na lata 2016-2020.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Maria Czarnik - Golesz przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy - Miasta Leżajsk na lata 2016-2020 – działając na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.);

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy - Miasta Leżajsk na lata 2016 – 2020 z uwagami określonymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 13 listopada 2015 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy - Miasta Leżajsk na lata 2016-2020, wraz z załącznikami;
 - wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu,
 - wykazem przedsięwzięć;
 - objaśnieniami do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 - 2020.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy - Miasta Leżajsk na lata 2016-2020 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok Gminy - Miasta Leżajsk powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy - Miasta Leżajsk przewidują w 2016 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	36.737.617,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące w wysokości	35.074.617,00 zł,
• dochody majątkowe w wysokości	1.500.000,00 zł,
w tym ze sprzedaży majątku w wysokości	137.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	35.125.617,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące w wysokości	31.011.617,00 zł,
• wydatki majątkowe w wysokości	4.114.000,00 zł.
3) Nadwyżka budżetowa w wysokości	1.612.000,00 zł
4) Przychody budżetu w wysokości	900.558,00 zł,
5) Rozchody budżetu w wysokości	2.512.000,00 zł.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy - Miasta Leżajsk została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu Gminy - Miasta Leżajsk na lata 2016-2020, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań począwszy od 2016 roku, wynosi :

- w 2016 r.- **7,25%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **7,80%**;
- w 2017 r.- **3,19%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **10,13%**;
- w 2018 r.- **3,52%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **11,46%**;
- w 2019 r.- **2,66%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **11,23%**;
- w 2020 r.- **0,80%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **11,07%**.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

Podane powyżej dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta - Miasta Leżajsk na lata 2016-2020 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych**. Jednakże Skład Orzekający zauważa, że opisana różnica pomiędzy planowaną łączną kwotą zobowiązań, a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych w **2016 r. wynosi**

0,55%, - co przy pogorszeniu prognoz w zakresie realizacji wielkości od których zależy zachowanie wskaźnika może skutkować jego niespełnieniem. Dlatego Skład Orzekający podkreśla konieczność monitorowania realizacji tych wielkości od których zależy zachowanie dopuszczalnego zadłużenia Gminy - Miasta Leżajska wynikającego ze wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a w przypadku nieosiągnięcia stopnia realizacji wielkości, które istotnie przekładają się spełnienie przedmiotowego wskaźnika - istnieje konieczność podjęcia stosownych działań w celu jego zachowania.

II. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy - Miasta Leżajska może być podstawą do uchwalenia uchwały o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2016-2020, **po uwzględnieniu poniższych uwag:**

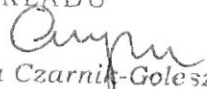
1. W tabeli nr 2 stanowiącej wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej w części: 1.3 tabeli – „Wydatki na programy, projekty i zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2) wprowadzone zostały 4 zadania bieżące:
 - Bieżące utrzymanie dróg miejskich - jako cel wskazano wydatki bieżące na utrzymanie dróg miejskich;
 - Remonty cząstkowe nawierzchni asfaltowych dróg miejskich - jako cel wskazano wydatki bieżące związane z remontami cząstkowymi;
 - Finansowanie kosztów obsługi systemu i zagospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Leżajska w latach 2016 – 2018; - brak celu
 - Utrzymanie zieleni miejskiej wydatki - jako cel wskazano wydatki bieżące związane z utrzymaniem i pielęgnacją zieleni miejskiej.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia oprócz nazwy również **cel przedsięwzięcia**. Wydatek bieżący nie może być celem, a jedynie instrumentem zmierzającym do uzyskania celu.

2. W załączniku Nr 3 stanowiących objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy - Miasta Leżajska, w części dotyczącej rozchodów budżetowych **uszczegółowić należy** (poprzez wyodrębnienie składowych kwot i umów z których wynikają itp.) **informacje** dotyczące zaciągniętych przez Gminę – Miasto Leżajska zobowiązań z tytułu kredytów lub pożyczek długoterminowych, których spłata przypada na poszczególne lata objęte wieloletnią prognozą finansową.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU

mgr Maria Czarnik-Goleisz

Otrzymują:

1. Burmistrz Leżajska
2. Aa